

УДК 502/504

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ*

Поступила 01.09.2016 г.

© **Исмаилова Шахсанам Вакир кызы**

Волжский гуманитарный институт (филиал) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный университет», г. Волжский, Россия

ENVIRONMENTAL CONTROL IN CONSTRUCTION*

Received on September 01, 2016

© **Ismailova Shahsanam Vakir kizi**

Volzhsky humanitarian institute (branch) Volgograd State University, Volzhsky, Russia

В статье рассмотрены основные проблемы воздействия человека на окружающую среду, с помощью строительной деятельности. Дана оценка воздействия строительной деятельности на экологическую безопасность и предложены пути для совершенствования и минимизации экологического контроля, способствующая улучшению баланса природы. Отмечается, что российское административное право выделяет два вида контрольной деятельности – контроль и надзор. Под экологическим контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Автор указывает, что существует необходимость разработки комплекса мер, обеспечивающих избегание губительных воздействий строительства на окружающую среду. В Строительные нормы и правила важно заложить в качестве основного требования обеспечение экологичности строительной продукции и услуг. Это позволит минимизировать негативное влияние. Автор обращает внимание, что требуется законодательно предусмотреть развитие сети экологического мониторинга для оценки ситуации и своевременного реагирования на негативные изменения состояния компонентов окружающей среды. Особое внимание следует уделить проведению государственной экологической экспертизы опасных объектов не только федерального уровня.

Ключевые слова: экологический контроль, экологическая реконструкция, экологическая безопасность, экспертиза.

In the article the main problems of human impact on the environment through construction activities. There are given the assessment of impact of construction activities on environmental safety and suggested ways to improve and minimise the environmental monitoring, contribute to the improvement of the balance of nature. It is noted that the Russian administrative law distinguishes between two types of control activities – control and supervision. Under the environmental control refers to the activities of authorized entities to test compliance with and enforcement of environmental legislation requirements. The author points out that there is a need to develop measures of security residing the avoidance of detrimental impacts of construction on the environment. In the Building regulations it is important to lay down as a basic requirement, the sustainability of construction products and services. This will allow minimi-to intensify a negative impact. The author pays attention that requires legislative to provide for the development of a network of environmental monitoring to assess the situation and timely response to adverse changes in the condition whom of automotive components of the environment. Special attention should be given to conducting a go-public environmental examination of hazardous facilities, not only at the Federal level.

Keywords: environmental control, ecological reconstruction, ecological safety, examination.

* Статья рекомендована для публикации Кочетковой А. И., кандидатом биологических наук, доцентом кафедры «Природопользования» Волжского гуманитарного института (филиала) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный университет», г. Волжский, Россия

* The article is recommended for publication by Kochetkova A. I., candidate of biological sciences, associate professor of «The Environmental management» department of Volzhsky humanitarian institute (branch) Volgograd State University, Volzhsky, Russia

Введение. Строительная сфера производит определенное воздействие на развитие окружающей среды. Строительная деятельность считается одним из важнейших источников загрязнения окружающей среды. В основном дестабилизирующее влияние строительства оказываются в городских условиях.

Российское административное право выделяет два вида контрольной деятельности – контроль и надзор. Под экологическим контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства.

Административный надзор представляет собой специфическую разновидность государственного контроля. Суть его состоит в наблюдении за исполнением действующих в сфере управления природоохранных правил. Надзор проводится в отношении органов исполнительной власти, предприятий, общественных формирований и граждан.

При этом некоторые государственные органы осуществляют одновременно и контроль, и надзор. Различие между этими видами деятельности уловить трудно. Так, в соответствии с Законом РФ от 26 июня 2008 г. «Об обеспечении единства измерений» таким органом является Государственная метрологическая служба Госстандарта России. Государственный метрологический контроль и надзор имеет целью проверку соблюдения метрологических правил и норм, которые распространяются, в частности, и на охрану окружающей среды ([3], ст. 12).

Экологическая реконструкция. Экологическая реконструкция является важнейшим методом повышения эффективности окружающей среды. Под ЭР в строительстве считают реализацию комплекса мер по нейтрализации отрицательного влияния на экологию новой среды обитания техногенных факторов, сопутствующих строительному освоению городских территорий.

Основными направлениями экологической реконструкции являются:

прогнозирование ряда изменений в геологической среде города, приводящих к расшатыванию экосистемы осваиваемых городских территорий;

оздоровление и экологически безопасное использование техногенно за-

грязненных территорий, неблагоприятных зон при строительстве;

экологическая восстановление, рациональное использование строительных площадок, свалок и техногенных объектов;

рационализация технологий, техническое перевооружение и перепрофилирование предприятий строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

переход на малоотходное производство, рациональное обработка отходов и материалов, получаемых при ликвидации или реконструкции объектов;

осуществление контроля производства строительных изделий;

входной экологический контроль стройматериалов и конструкций;

улучшение качества строительных технологий;

понижение уровня выбросов строительных загрязнителей всех видов, в том числе шумовые, электромагнитные, транспортные;

система управления отходами; экологическая сертификация стройматериалов, конструкций, машин, изделий, технологий и объектов.

Но как показывает практика, экологический контроль в производстве строительных материалов и строительстве в России находится на низком уровне [5].

Любая строительная деятельность, оказывает влияние на уклад жизни окружающей среды. Природа, как и любая система, пытается восстановить равновесие, нарушенное человеческой деятельностью. Но такое равновесие, может наступить лишь спустя какое - то определенное время. Что бы этот процесс проходил менее болезненно для окружающей среды, и ускорить этот процесс необходимо предпринимать мероприятия по минимизации воздействия и мероприятия для быстрого восстановления баланса природы.

Государственное регулирование. В России создана система государственного регулирования экологической безопасности строительных материалов, конструкций и изделий. Это Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», но он к сожалению, не выполняется в нужной степени.

Безопасность строительных материалов и конструкций для здоровья в

жилых помещениях могла бы гарантироваться ГОСТом или экологическим сертификатом. Однако ни экологических нормативов, ни экологических сертификатов в Строительных нормах и правилах не предусматривается. Объясняется это тем, что у градостроителей односторонний подход к решению планировочных задач и технологий строительного производства.

В настоящий момент в Российской Федерации строительными нормами и правилами во внутренней, окружающей человека среде, регламентируются такие параметры, как температура, влажность, кратность воздухообмена (в особенности для зданий культурно-бытового назначения), в отдельных случаях – акустика. Практически не существует экологических нормативов по содержанию вредных примесей в воздушной среде здания, не нормирован электростатический и магнитный фон, отсутствуют показатели радиоактивности жилой среды.

В строительстве все отчетливее является тенденция к химизации технологических процессов, использование в качестве добавок к строительному материалу (бетон, кирпич, железобетон, керамика и др.) отходов металлургической и химической промышленности. На их основе рождаются новые строительные материалы.

Вроде бы «неплохо»: происходят их удешевление, ускорение строительства, снижение веса строительных материалов, увеличение прочности. Но новые строительные материалы, изготовленные с применением химических добавок, являются источником загрязнения воздушной среды, помещений токсическими веществами.

В процессе эксплуатации зданий химические токсиканты, имеющиеся в строительных конструкциях, постепенно по порам, по микротрещинам начинают мигрировать внутрь помещения и скапливаться в жилой комнате. Воздействуют они на человека отрицательно, потому что там выделяются и окиси серы, и нередко радон.

Сегодня все международные организации по строительству имеют в своем составе технические комитеты, которые изучают проблемы снижения воздействия строительной деятельности на окружающую среду. Три комитета имеются в RILEM (Международная ор-

ганизация по испытанию строительных материалов), два – в FIM (Международная федерация по железобетону), около десяти – CIB (Международный совет по строительству).

В настоящее время широко используются техногенные отходы для производства строительных материалов. И это правильно, экономически выгодно. Но при этом тщательно, а подчас умышленно замалчивается, что некоторые отходы содержат высокотоксичные элементы и имеют повышенную радиационную активность.

Важным фактором является необходимость проведения экологической экспертизы отходов, применяемых для строительных целей. Экспертиза включает экологическую оценку воздействия на окружающую среду процесса добычи сырья, оценку экологической безопасности стройматериалов, эксплуатационных характеристик, долговечность и, наконец, возможность переработки и повторного использования при выводе из эксплуатации сооружения, где этот материал был применен.

Для экологической безопасности производства стройматериалов, усиления охраны здоровья человека и окружающей среды необходимо предпринять следующие меры. В целом стратегия выработки методов комплексной оценки физических, химических и биологических факторов экологической безопасности жилых и общественных зданий состоит из следующих направлений:

система стандартов и норм по оценке степени экологической безопасности здания;

методы контроля степени экологической безопасности различных типов зданий.

Система стандартов и норм по оценке степени экологической безопасности зданий должна базироваться на таких принципах, как контроль за средним уровнем воздействия загрязняющих веществ на здоровье человека или контроль за возникновением экстремального уровня загрязнения в помещениях жилого или общественного здания.

Необходимо в срочном порядке провести техническую инвентаризацию всех строительных объектов, жилого фонда в Российской Федерации на экологическую чистоту, ввести в строи-

тельную практику постоянно обновляемые экологические карты.

Ученые МГУ разработали методологию подготовки таких карт, а специалисты института транспортного строительства отработали методы составления геоэкологического мониторинга строительства линейных инженерных сооружений. По аэрофотосъемкам дается оценка экологического состояния территории, выясняются причины нарушений окружающей среды, даются советы и рекомендации, как лучше и безопаснее вести строительство.

Например, на этапе определения строительной площадки рекомендуется проводить обследование земельного участка, окружающей среды, то есть давать оценку качества атмосферного воздуха, электромагнитных полей от ЛЭПов на предмет их экологической безопасности.

На этапе проектирования – иметь экспертизу планировочного фактора с точки зрения его влияния на здоровье людей, оценивать степень инсоляции жилых помещений, вырабатывать рекомендации по созданию здорового микроклимата помещений.

На начальной стадии строительства оценка выбора строительных материалов с точки зрения их экологической безопасности должна быть обязательна, так же, как и помощь в подборе экологически безопасных строительных материалов, конструкций и изделий.

На заключительной стадии строительства важно проводить экологическую сертификацию сдаваемого объекта на предмет его экологической безопасности для конечных потребителей.

Основную ответственность должно взять на себя Министерство здравоохранения и социального развития России. Оно призвано разработать современные санитарно-гигиенические нормативы на производство стройматериалов, требовать проведения их экологической экспертизы, распространять ее на все виды герметиков, клеев, красок.

Опыт экономически развитых стран подсказывает, что нужно усилить научные исследования, направленные на экологическую безопасность технологий, утилизацию и использование различных отходов для производства строительных материалов. Разработка требований экологической безопасности строительных материалов должна основываться на

экологических нормативах, регламентирующих пределы допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ.

На современном уровне развития промышленности строительных материалов существуют ряд требований контрольных органов по ограничению содержания свободного формальдегида для древесностружечных плит, вводятся ограничения на применение материалов, содержащих асбест, из-за их канцерогенного воздействия на организм человека.

Однако системы полной экологической сертификации продукции стройматериалов не существует, хотя такая система должна существовать на федеральном и региональном уровнях и включать в себя не только экологические требования к самим материалам и способам их производства, но и рекомендации по экологической безопасности их применения, особенно при строительстве и ремонте жилых домов.

Не вызывает сомнения и тот факт, что система экологической сертификации должна применяться к тем видам промышленных отходов, которые служат исходным сырьем или добавками к исходному сырью при производстве конструкций и деталей жилых и общественных зданий.

Выводы

Необходимо разработать комплекс мер, обеспечивающих избегание губительных воздействий строительства на окружающую среду. В Строительные нормы и правила важно заложить в качестве основного требования обеспечение экологичности строительной продукции и услуг. Это позволит минимизировать негативное влияние.

Учитывая особую социальную значимость поставленной научной задачи, следует ввести ответственность за негативные последствия, возникшие по вине проектировщиков, строителей, согласующих экспертных структур, при условии доказанности их вины за принятые заведомо неправильные решения, пренебрежение особыми условиями региона расположения опасного объекта, согласования инженерно-безграмотных проектов.

Законодательно предусмотреть развитие сети экологического мониторинга для оценки ситуации и своевременного реагирования на негативные изменения

состояния компонентов окружающей среды.

Особое внимание следует уделить проведению государственной экологической экспертизы опасных объектов не только федерального уровня.

Библиографический список

1. Кузнецова Н. В. Экологическое право: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 2000. – 168 с.
2. Бринчук М. М. Экологическое право. – М.: Юристъ. – 1998 г.
3. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. №7-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (Дата обращения 01.09.2016).
4. Ермаков В. Д., Сухарев А. Я. Экологическое право России. – М., 1997.
5. Федеральный закон Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2008/07/02/izmereniya-dok.html> (Дата обращения 01.09.2016).

Сведения об авторе

Исмаилова Шахсанам Вакир кызы, студентка 2 курса; Волжский гуманитарный институт (филиал) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный университет»; 404133, Россия, Волгоградская область, г. Волжский, ул. 40 лет Победы, 11; тел: 89616986664; e-mail: fariz1992@yandex.ru.

References

1. Kuznecova N. V. Jekologicheskoe pravo: uchebnoe posobie. – M.: Jurisprudencija, 2000. – 168 s.
2. Brinchuk M. M. Jekologicheskoe pra-vo. – M.: Jurist#. – 1998 g.
3. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii «Ob ohrane okružhajushhej sredy» ot 10 janvarja 2002 g. №7-FZ [Jelektronnyj resurs]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (Data obrashhenija 01.09.2016).
4. Ermakov V. D., Suharev A. Ja. Jekologicheskoe pravo Rossii. – M., 1997.
5. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii «Ob obespečenii edinstva izmerenij» ot 26 ijunja 2008 g. [Jelektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2008/07/02/izmereniyadok.html> (Data obrashhenija 01.09.2016).

Information about the author

Ismailova Shahsanam Vakir kizi, 2nd year student; Volzhsky humanitarian institute (branch) Volgograd State University; 404133, Russia, Volgograd region, Volzhskij, 40 let Pobedy street, 11; phone: +79616986664; e-mail: fariz1992@yandex.ru.

Для цитирования: Исмаилова Ш. В. кызы. Экологический контроль в строительстве // Экология и строительство. – 2016. – № 3. – С. 10–14.

For reference: Ismailova Sh. V. kizi. Environmental control in construction // Ekologiya & Stroitelstvo. – 2016. – № 3. – P. 10–14.